

《水平衡测试报告书编制技术要求》

编制说明

(征求意见稿)

淄博市水利事业服务中心
淄博华泽水资源服务有限公司

2023年7月

《水平衡测试报告书编制技术要求》（征求意见稿）

编制说明

一、制订的目的和意义

（一）标准制定的目的

水平衡测试是节约用水工作的重要措施之一，是计划用水管理、取水许可办理和延续的重要依据，是制定和调整用水定额的重要基础资料。通过开展水平衡测试，可以全面了解用水单位的用水情况，查找用水过程中存在的问题、提出改进措施，帮助企业改进用水工艺，提高用水效率，是申报节水型企业（单位）的基本要求之一，是节约用水管理的一项重要举措。

2008 年国家颁布出台了《企业水平衡测试通则》（GB/T 12452-2008），2022 年 7 月进行了修订，即《水平衡测试通则》（GB/T 12452-2022）。《通则》的发布实施对水平衡测试工作发挥了积极的指导作用。由于《通则》对水平衡测试报告书的内容、格式和要求等没有做具体的规定，致使水平衡测试报告书的编制水平参差不齐，部分报告书格式不规范、内容不完整，报告书编制缺少统一的标准和要求。

2009 年，为推进山东省节水型企业创建活动，规范企业节水管理工作，山东省住建厅根据国家标准《企业水平衡测试通则》（GB/T 12452-2008）、《节水型企业评价导则》，（GB7119-2006），印发了《关于印发〈企业水平衡测试报告书〉的通知》（鲁建城函〔2009〕36 号），对全省水平衡测试报告书做了统一规范，对提升水平衡测试报告书的质量起到了积极的作用。

随着全国生产生活各领域节水政策实施和节水力度的加大，水平衡测试工作越来越得到广泛重视，为满足各行业用水单位的水平衡测试报告书编制工作的需求，需制定水平衡测试报告书编制的技术标准，进一步规范水平衡测试报告书编制工作，提升水平衡测试测试的成果质量，更好地发挥水平衡测试的作用。

（二）标准制定的意义

《水平衡测试报告书编制技术要求》（以下简称《技术要求》）依据国家标准《水平衡测试通则》（GB/T 12452-2022）等标准，结合山东省水平衡测试工作的实际经验和实际情况，在总结我省、特别是淄博市水平衡测试工作的实际经

验，对省住建厅《关于印发〈企业水平衡测试报告书〉的通知》（鲁建城函〔2009〕36号）进一步修订完善，是对国标《水平衡测试通则》的有效补充和完善，符合我省水平衡测试的实际需求。通过制定实施《水平衡测试报告书编制技术要求》可以进一步规范、统一水平衡测试报告书格式和内容，有利于更好地指导各地市用水单位开展水平衡测试工作，提高水平衡测试的质量和效果，对提升用水单位的用水节水管理水平、推进我省水资源集约节约利用起到有力的促进作用。

本文件由淄博市水利事业服务中心提出，由山东省城镇供排水协会归口。

二、起草单位

（一）起草单位及人员名单

本文件由淄博市水利事业服务中心、淄博华泽水资源服务有限公司共同牵头负责标准的项目立项、标准文本起草和编制说明等工作。

本文件起草单位：淄博市水利事业服务中心、淄博华泽水资源服务有限公司、沂源县水资源综合服务中心、连云港市水利规划设计院有限公司、山东齐都药业有限公司等单位。

任务分配：淄博市水利事业服务中心负责标准立项工作、标准草案起草及编制说明等工作；淄博华泽水资源服务有限公司配合做好标准立项工作，负责标准草案起草及编制说明等工作；沂源县水资源综合服务中心等单位负责资料收集、参与标准草案起草工作。

本文件主要起草人员：详见表1。

（二）起草组分工

郑俊峰（淄博市水利事业服务中心副主任、高级工程师）担任标准起草项目组组长、项目负责人；董国华（淄博华泽水资源服务有限公司总经理、工程师）、邱艳霞（淄博市水利事业服务中心副主任、工程师）等负责标准草案的起草工作；其他人员参与标准的草案起草、资料收集等工作。

表1 主要起草人员

| 序号 | 姓名 | 所在单位 | 任务分工 |
|----|-----|-------------|-----------------------|
| 1 | 郑俊峰 | 淄博市水利事业服务中心 | 项目负责人，负责标准草案起草和编制说明编写 |

| 序号 | 姓名 | 所在单位 | 任务分工 |
|----|-----|-----------------|----------------------|
| 2 | 董国华 | 淄博华泽水资源服务有限公司 | 标准草案和编制说明主要起草人 |
| 3 | 邱艳霞 | 淄博市水利事业服务中心 | 技术负责人，标准草案和编制说明主要起草人 |
| 4 | 郭娇娇 | 淄博华泽水资源服务有限公司 | 标准草案和编制说明主要起草人 |
| 5 | 李 炆 | 淄博市水利事业服务中心 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 6 | 袁 波 | 淄博华泽水资源服务有限公司 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 7 | 崔 朕 | 淄博市水利事业服务中心 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 8 | 黄晓冬 | 淄博华泽水资源服务有限公司 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 9 | 张文茜 | 淄博市水利事业服务中心 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 10 | 陈 青 | 淄博市水利事业服务中心 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 11 | 牟永花 | 淄博市水利事业服务中心 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 12 | 傅道锟 | 淄博华泽水资源服务有限公司 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 13 | 王洪宝 | 淄博市水利事业服务中心 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 14 | 刘 倩 | 淄博华泽水资源服务有限公司 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 15 | 林艳梅 | 淄博润博水务有限公司 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 16 | 李小倩 | 淄博华泽水资源服务有限公司 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 17 | 王克红 | 沂源县水资源综合服务中心 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 18 | 颜秉龙 | 连云港市水利规划设计院有限公司 | 参与标准草案编写、资料收集 |
| 19 | 王 宾 | 山东省临沂市自来水公司 | 资料收集工作 |
| 20 | 张 刚 | 山东齐都药业有限公司 | 资料收集工作 |

一、编制过程

本文件编制过程主要有组织准备、文献资料收集整理、标准立项、标准草案起草、征求意见五个阶段。

（一）组织准备

2022年4月，淄博市水利事业服务中心提交团体标准立项申请。淄博市水利事业服务中心联合淄博华泽水资源服务有限公司等单位成立标准起草组，明确工作路线，制定标准起草的工作方案。

（二）文献资料收集整理

2022年4月-5月，标准起草组广泛收集国内外有关水平衡测试报告书编制

方面的相关标准、技术文献等资料，对省内外有关地区的水平衡测试报告书编制情况进行调研，总结我省编制水平衡测试报告书的工作经验，形成标准草案的大纲框架。

（三）标准立项

2022年5月，山东省城镇供排水协会召开立项论证会议，5月30日，山东省城镇供排水协会印发《关于营销客服主题数据模型规范等10项团体标准立项的通知》（鲁水协字〔2022〕8号），本标准通过山东省城镇供排水协会立项，立项名称为《水平衡测试报告书编制技术要求》（以下简称《技术要求》）。

（四）标准草案起草

2022年6月-2023年7月，起草组起草完成标准草案初稿。2023年7月21日，淄博市水利事业服务中心在淄博召开了专家咨询会，邀请山东理工大学、淄川区水资源服务中心等单位的专家参加了咨询会，与会专家对标准草案初稿进行讨论，提出了进一步修改完善的建议意见。经修改完善后，形成标准草案的征求意见稿。

（五）征求意见

2023年7月，山东省城镇供排水协会函告有关单位广泛征求意见。

四、编制原则

（一）规范性原则。本文件按照 GB/T 1.1—2020 《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

（二）实用性原则。本文件在国家标准的基础上，结合我省水平衡测试报告书编制的实际和需求，提出水平衡测试报告书编制的格式、内容和要求，适用于全省水平衡测试报告书编制工作。

（三）政策相符性原则。本文件内容与国家、山东省的法律法规、文件政策的要求相符合。

（四）与国标协调一致原则。本文件内容与《水平衡测试通则》（GB/T 12452-2022）及其他国家、山东省相关标准保持协调一致。

五、主要章、条确定的原则

（一）本文件主要技术内容的确定依据

1. 法律法规和政策性文件

（1）《取水许可管理办法》（水利部 34 号令）

- (2) 《山东省节约用水条例》(2021年)
- (3) 水利部《计划用水管理办法》(水资源〔2014〕360号)
- (4) 《国务院关于印发〈水污染防治行动计划〉的通知》(国发〔2015〕17号)
- (5) 《国家发展改革委 水利部关于印发〈国家节水行动方案〉的通知》(发改环资规〔2019〕695号)
- (6) 《国家机关事务管理局办公室 水利部办公厅关于深入推进公共机构节约用水工作的通知》(国管办发〔2021〕33号)
- (7) 《山东省“十四五”节约用水规划》
- (8) 《关于印发〈企业水平衡测试报告书〉的通知》(鲁建城函〔2009〕36号)

2. 相关标准和技术文献

GB/T 1.1—2020 标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则

GB/T 12452 水平衡测试通则

GB/T 21534 节约用水 术语

GB/T 24789 用水单位水计量器具配备和管理通则

GB/T 42031 用水单位水平衡图绘制方法

(二) 标准正文

1. 范围

本文件规定了用水单位水平衡测试报告书(以下简称报告书)的编制内容及要求。

本文件适用于指导用水单位水平衡测试报告书的编制工作。

2. 规范性引用文件

《水平衡测试通则》(GB/T 12452)规定了水平衡测试程序与方法,为本文件水平衡测试程序与方法提供了参考和依据。

《节约用水 术语》(GB/T 21534)规定了节约用水相关的水源、生产用水、生活用水、节水管理和节水指标方面的术语,为本文件编制过程中使用的术语和定义提供了参考和依据。

《用水单位水计量器具配备和管理通则》(GB/T 24789)规定了用水单位水计量器具配备和管理的相关要求,为本文件中编制用水单位开展测试时需要的计

量的相关要求提供了参考和依据。

《用水单位水平衡图绘制方法》(GB/T 42031), 描述了用水单位水平衡图的绘制原则和方法, 并给出了绘制样式, 为本文件水平衡图绘制提供了参考和依据。

3. 术语和定义

GB/T 12452、GB/T 21534、GB/T 24789、GB/T 42031 界定的术语和定义适用于本文件。

4. 编制要求

该条款规定了水平衡测试报告书的编制标准和格式要求, 报告书内容要真实完整, 数据来源可靠, 提出的相关措施要切实可行, 得出的结论要客观可信。

5. 报告书内容

报告书由项目概述、用水单位概况、水平衡测试、水平衡分析评价、结论与建议五部分组成, 本文件细化了各章节的内容, 提出了具体要求。

6. 附件

本文件提出了报告书附表、附图、附件的内容, 在报告正文中出现的表单, 附表可不再重复列出; 根据一表一图的要求, 为查阅方便, 可将各用水单元水平衡图放在相应的用水单元水平衡测试平衡表之后。

用水单位关于水平衡测试报告书内容的确认承诺材料是为确保水平衡测试数据资料、测试过程和测试结果的真实有效, 用水单位出具的对相关内容进行确认的说明或承诺材料并加盖单位公章。

(三) 附录

1. 附录 A 水平衡测试报告书编制大纲

报告书编制大纲依据 GB/T 12452 的附录 A 给出, 与 GB/T 12452 附录 A 相比, 第一章增加了第三节“工作过程”, 第二章和第四章的部分章节名称进行了调整, 增加了第五章“结论与建议”, 并对各章节应附的图、表进行说明, 明确了附表附图的名称。

本文件增加了“水平衡测试报告书基本情况表”, 可放在报告书“目录”之前。“基本情况表”使用时, 可根据用水单位所属行业、具体情况对表单格式和内容进行调整。

2. 附录 B 水平衡测试报告书编制格式

本文件对报告书的幅面、封面、扉页、责任页、目录、正文、印刷和装订、电子文档等内容提出了要求，给出了报告书的封面、责任页参考格式。

供专家评审或验收的报告书文本，可称为“评审稿”；通过专家评审或验收的报告书文本，可称为“审定稿”。

3. 附录 C 水平衡测试报告书表格格式

本文件对报告书需要的主要附表格式，报告书需要的其他表格，编制单位可根据实际情况自行设计填写。

4. 附录 D 用水单位计量器具配备系统图示例

本文件提出了用水单位计量器具配备系统图示例，供参考。

5. 附录 E 水平衡图示例

本文件提出了水平衡图示例，包括工业用水单位水平衡图、用水单元水平衡图，非工业用水单位水平衡图、用水单元水平衡图，供参考。

六、征求意见处理结果

根据征求意见，将合理的建议对标准作相应的修改。

七、标准实施建议

标准实施后，可以根据实际应用情况，进行相应的修订。

八、其他需要说明的问题

无。